



AUTO N. 00315

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, expedidas por la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas adoptado mediante Resolución 760 de 2010 y ajustado bajo la Resolución 2153 de 2010, la Resolución 909 de 2008, modificada parcialmente por la Resolución 2267 del 30 de noviembre de 2018, la Resolución 6982 de 2011, la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, realizó visita técnica de control el día 15 de febrero de 2019, a las instalaciones donde opera la sociedad denominada **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, identificada con NIT.: 901125738-2, ubicada en la Carrera 81G No. 56 – 70 Sur, barrio Gran Britalia de la localidad de Kennedy de esta Ciudad, representada legalmente por el señor **HUMBERTO FONSECA TORRES**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.416.221, o quien haga sus veces.

Como consecuencia de la Visita antes mencionada, La Directora de Control Ambiental de La Secretaría Distrital de Ambiente, suscribió el Acta de fecha 15 de febrero de 2019, en donde se dispuso “Imponer Medida Preventiva en Flagrancia” consistente en la suspensión de actividades de la Caldera Marca Continental con capacidad de 150 BHP, la cual utiliza retal de madera como combustible.

Que, mediante **Resolución No. 00316 del 20 de febrero de 2019**, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, dispuso *“Legalizar la medida preventiva impuesta en flagrancia de fecha 15 de febrero de 2019, a la sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, identificada con el Nit. 901.125.738-2, ubicada en la Carrera 81G No. 56 – 70 Sur del Barrio Gran Britalia de la Localidad de Kennedy de esta ciudad, a través de su*



representante legal el señor **HUMBERTO FONSECA TORRES**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.416.221 y/o quien haga sus veces, consistente en la Suspensión de Actividades de la Caldera de 150 BHP de marca Continental utilizada con madera / carbón como fuente de combustible”.

Que, los resultados de la visita técnica llevada a cabo el día 15 de febrero de 2019, se plasmaron en el **Concepto Técnico No. 01653 del 19 de febrero de 2019**, el cual señala en uno de sus apartes lo siguiente:

“(…)

1. OBJETIVO

Legalizar la medida preventiva de suspensión de actividades impuesta en flagrancia el día 15 de febrero de 2019, sobre la caldera de 150 BHP que usa madera como combustible, y opera en las instalaciones de la sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S** la cual se encuentra ubicada en el predio identificado con la nomenclatura urbana Carrera 81 G No. 56 - 70 Sur del barrio Gran Britalia, de la localidad de Kennedy.

(…)

4. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

Cuentan con una caldera de 150 BHP opera con retal de madera y carbón. Esta tiene un multiciclón como sistema de control de emisiones. El ducto de la fuente es de sección circular de 0.4 metros de diámetro y 18 metros de altura aproximadamente, no posee puertos ni plataforma de muestreo que permitan realizar un estudio de emisiones, adicionalmente para esta fuente no se ha demostrado el cumplimiento normativo de los límites de emisión establecidos en el artículo 7 de la Resolución 6982 de 2011.

Teniendo en cuenta lo observado en la visita, el personal técnico y jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, la Directora de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó imposición de medida preventiva en flagrancia sobre la fuente: Caldera de 150 BHP que usa madera como combustible, en ejercicio de las facultades delegadas mediante Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 24 de agosto del mismo año, en concordancia con el Decreto 175 de 2009 de conformidad con la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009.

5. REGISTRO FOTOGRÁFICO DE LA VISITA



Fotografía 1. Caldera



Fotografía 2. Almacenamiento de combustible



Fotografía 3. Imposición de sellos



Fotografía 4. Imposición de sellos

6. FUENTES FIJAS DE COMBUSTIÓN EXTERNA

La sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S**, posee una fuente fija de combustión que corresponde a la caldera de 150 BHP, cuyas características se describen a continuación:



| Fuente no. | 1 |
|---------------------------------------|--|
| Tipo de fuente | Caldera |
| Marca | Continental |
| Año de instalación | Generación de vapor |
| Uso | 150 BHP |
| Capacidad de la fuente | 2017 |
| Días de trabajo | 2 |
| Horas de trabajo por turnos | 8 |
| Frecuencia de operación | Continua |
| Frecuencia de mantenimiento | 1.5 meses |
| Tipo de combustible | Madera / carbón (40% carbón – 60% madera) |
| Consumo de combustible | 0.7 m ³ /mes madera – 0.45 m ³ /mes carbón |
| Proveedor del combustible | Maderas Retal |
| Tipo de almacenamiento de combustible | Pila |
| Tipo de sección de la chimenea | Circular |
| Diámetro de la chimenea (m) | 0,40 |
| Altura de la chimenea (m) | 18 |
| Material de la chimenea | Lámina Cold rolled |
| Estado visual de la chimenea | Bueno |
| Sistema de control de emisiones | Multiciclón |
| Plataforma para muestreo isocinético | No |
| Puertos de muestreo | No |

| Fuente no. | 1 |
|--|----------|
| Se pueden realizar estudios de emisiones | No |
| Se han realizado estudios de emisiones | No |

7. ÁREA FUENTE



La sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S**, está ubicada en la localidad de Kennedy, que se encuentra establecida como área fuente de contaminación Clase I por el Artículo 4 del Decreto 623 de 2011 o el que modifique o sustituya.

8. CONCEPTO TÉCNICO

- La sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S**, no requiere tramitar el permiso de emisiones atmosféricas por cuanto su actividad económica no está reglamentada dentro de las actividades que deban tramitar dicho documento, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 619 de 1997.
- El día 15 de febrero de 2019 se realizó una visita de inspección que contó con personal técnico y jurídico de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, con la Directora de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente y con acompañamiento de miembros de la Policía Nacional a las instalaciones del establecimiento ubicado en la Carrera 81 G No. 56 - 70 Sur, con el fin de determinar el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas:

En la visita se encontró que en las instalaciones cuentan con una caldera de 150 BHP que usa madera y carbón como combustible, no posee puertos ni plataforma de muestreo que permitan realizar un estudio de emisiones, adicionalmente para esta fuente no se ha demostrado el cumplimiento normativo de los límites de emisión establecidos en el artículo 7 de la Resolución 6982 de 2011 para los parámetros Material Particulado (MP), Óxidos de Nitrógeno (NOx) y Dióxidos de Azufre (SOx).

Como consecuencia de lo anterior, se impuso medida preventiva de suspensión de actividades sobre la fuente: caldera de 150 BHP que emplea madera y carbón como combustible.

- La sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S**, no cumple con el párrafo primero del artículo 17 de la Resolución 6982 del 2011, por cuanto no ha demostrado la adecuación de la altura del ducto de la caldera de acuerdo con el resultado del estudio de emisiones, de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores y partículas y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes.
- Por otro lado, no cumple con el artículo 71 de la Resolución 909 de 2008 en concordancia con el artículo 18 de la Resolución 6982 de 2011, por cuanto el ducto de la caldera no posee puertos de muestreo ni plataforma o acceso seguro para realizar un estudio de emisiones, así mismo no ha demostrado cumplimiento de los límites de emisión permisibles establecidos en el artículo 7 de la Resolución 6982 de 2011 para los parámetros Material Particulado (MP), Dióxidos de Azufre (SO₂) y Óxidos de Nitrógeno (NOx).
- La sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S**, no ha demostrado cumplimiento con la altura del ducto para la descarga de emisiones generadas por la caldera de 150 BHP de acuerdo con el artículo 17 de la Resolución 6982 de 2011.



- La sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S**, cumple con el artículo 20 de la Resolución 6982 de 2011 y en concordancia con lo estipulado en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas, adoptado por la Resolución 760 de 2010 y modificado por la Resolución 2153 de 2010, ya que no ha presentado para su aprobación a esta Entidad el Plan de Contingencia que ejecutará durante la suspensión del funcionamiento de los sistemas de control de emisiones de la caldera de 150 BHP.

(...)"

Que, la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en atención al alcance al Concepto Técnico No. 01653 del 19 de febrero de 2019, producto de la visita realizada el día 15 de febrero de 2019, legalización de medida preventiva impuesta en flagrancia a la sociedad comercial denominada **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, identificada con NIT.: 901125738-2, ubicada en la Carrera 81G No. 56 – 70 Sur, barrio Gran Britalia de la localidad de Kennedy de esta Ciudad, representada legalmente por el señor **HUMBERTO FONSECA TORRES**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.416.221, o quien haga sus veces, los resultados se plasmaron en el **Concepto Técnico No. 01689 del 20 de febrero de 2019**, en el cual se señalan en varios de sus apartes lo siguiente:

"(...)

1. OBJETIVO

*Dar alcance al Concepto Técnico 01653 del 19/02/2019, por medio del cual se legalizó la medida preventiva de suspensión de actividades impuesta en flagrancia el día 15 de febrero de 2019, en el sentido de aclarar: capacidad, año de instalación y uso de la fuente objeto de medida de suspensión de actividades, caldera Continental de 150 BHP, instalada en el año 2017, utilizada para generar vapor, y opera en las instalaciones de la sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S** la cual se encuentra ubicada en el predio identificado con la nomenclatura urbana Carrera 81 G No. 56 - 70 Sur del barrio Gran Britalia, de la localidad de Kennedy, adicionalmente se aclara el cumplimiento normativo del artículo 20 de la Resolución 6982 de 2011.*

(....)

3.VISITA TÉCNICA DE INSPECCIÓN

Se ratifica la información contenida en el Concepto Técnico No. 01653 del 19/02/2019.

4. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

Se ratifica la información contenida en el Concepto Técnico No. 01653 del 19/02/2019.



5. REGISTRO FOTOGRÁFICO DE LA VISITA

Se ratifica la información contenida en el Concepto Técnico No. 01653 del 19/02/2019.

6. FUENTES FIJAS DE COMBUSTIÓN EXTERNA

La sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, posee una fuente fija de combustión que corresponde a la caldera de 150 BHP, cuyas características se describen a continuación:

| Fuente no. | 1 |
|-----------------------------|---------------------|
| Tipo de fuente | Caldera |
| Marca | Continental |
| Año de instalación | 2017 |
| Uso | Generación de Vapor |
| Capacidad de la fuente | 150 BHP |
| Días de trabajo | 2 |
| Horas de trabajo por turnos | 8 |
| Frecuencia de operación | Continua |
| Frecuencia de mantenimiento | 1.5 meses |

| Fuente no. | 1 |
|--|--|
| Tipo de combustible | Madera / carbón (40% carbón – 60% madera) |
| Consumo de combustible | 0.7 m ³ /mes madera – 0.45 m ³ /mes carbón |
| Proveedor del combustible | Maderas Retal |
| Tipo de almacenamiento de combustible | Pila |
| Tipo de sección de la chimenea | Circular |
| Diámetro de la chimenea (m) | 0,40 |
| Altura de la chimenea (m) | 18 |
| Material de la chimenea | Lámina Cold rolled |
| Estado visual de la chimenea | Bueno |
| Sistema de control de emisiones | Multiciclón |
| Plataforma para muestreo isocinético | No |
| Puertos de muestreo | No |
| Se pueden realizar estudios de emisiones | No |
| Se han realizado estudios de emisiones | No |



(...)

8 CONCEPTO TÉCNICO

Se aclara que la fuente objeto de imposición de medida preventiva de suspensión de actividades corresponden a una caldera Continental de 150 BHP, instalada en el año 2017, utilizada para generar vapor.

*La sociedad **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S**, no cumple con el artículo 20 de la Resolución 6982 de 2011 y en concordancia con lo estipulado en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas, adoptado por la Resolución 760 de 2010 y modificado por la Resolución 2153 de 2010, ya que no ha presentado para su aprobación a esta Entidad el Plan de Contingencia que ejecutará durante la suspensión del funcionamiento de los sistemas de control de emisiones de la caldera de 150 BHP.*

En lo demás, se mantiene la integridad de la información contenida en el concepto técnico No. 01653 del 19/02/2019.

(...)"

II. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que, conforme con lo establecido en el Numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018, El Secretario Distrital de Ambiente delegó en cabeza de la Dirección de Control Ambiental, la función de expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

- De los Fundamentos Constitucionales



Que, la regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia de 1991, señala:

“ARTICULO 29. El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.

(...)

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.

Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.”

Que, el artículo 58 de la Carta Política establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica.

Que, así mismo, el artículo 79 de la Carta consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines.

Que, esta obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir la compensación de los daños que a aquellos se produzcan, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional.

- **Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009**



Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.* (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, el artículo 3° de la precitada Ley, señala:

“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS RECTORES. *Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1o de la Ley 99 de 1993”.*

Que, a su vez, el artículo 5° de la misma Ley, determina:

“ARTÍCULO 5o. INFRACCIONES. *Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*

PARÁGRAFO 1o. *En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.*

PARÁGRAFO 2o. *El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión”.* (Subrayas fuera del texto original).

Que, así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley 1333, indica:



“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.* (Subrayas fuera del texto original).

Que, de igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos proba probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que, así mismo la Ley 1333 de 2009, en su artículo 56 establece:

“(…) ARTÍCULO 56. FUNCIONES DE LOS PROCURADORES JUDICIALES AMBIENTALES Y AGRARIOS. *Sin perjuicio de lo dispuesto en las leyes que establezcan las funciones y estructura general de la Procuraduría General de la Nación y la norma que crea y organiza la jurisdicción agraria, el Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios y los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios ejercerán, además de las funciones contenidas en otras normas legales, la siguiente:*

Velar por el estricto cumplimiento de lo dispuesto en la Constitución Política, las leyes, decretos, actos administrativos y demás actuaciones relacionadas con la protección del medio ambiente y utilización de los recursos naturales.

Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales...”

Visto así el marco normativo que desarrolla el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

- **Inicio de Proceso Sancionatorio Ambiental**



Que, conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en los conceptos técnicos, este Despacho advierte presuntas transgresiones al ordenamiento jurídico y al ambiente constitutivas de infracción ambiental así:

Normatividad Infringida en materia de fuentes fijas de emisión.

- **Respecto de la Caldera Continental generadora de vapor con capacidad de 150 BHP que opera con retal de madera como combustible.**

➤ **PROTOCOLO PARA EL CONTROL Y VIGILANCIA DE LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA GENERADA POR FUENTES FIJAS ADOPTADO MEDIANTE RESOLUCIÓN 760 DE 2010 Y AJUSTADO BAJO LA RESOLUCIÓN 2153 DE 2010.**

“(…) 2. ESTUDIOS DE EMISIONES ATMOSFÉRICAS

Todas las fuentes fijas deberán entregar los estudios de emisiones atmosféricas de acuerdo con la frecuencia con la cual le corresponda realizar la evaluación de sus emisiones, según lo establecido en el presente protocolo.

(…)

3.2 Frecuencia de los estudios de evaluación de emisiones para las demás actividades industriales.

A continuación, se presenta la metodología para la determinación de la frecuencia de los estudios de evaluación de emisiones atmosféricas mediante el uso de las Unidades de Contaminación Atmosférica (UCA), aplicable para todas las actividades industriales.

*La metodología consiste en la determinación de las Unidades de Contaminación Atmosférica (UCA) para cada uno de los contaminantes a los cuales **está obligado a medir una fuente fija, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 909 de 2008 o la que la adicione, modifique o sustituya.** (Subrayado y Negrillas fuera de texto)*

*Esta metodología deberá aplicarse para cada uno de los ductos o chimeneas de la fuente y para cada uno de los contaminantes a los que **está obligado a medir la fuente fija según la Resolución 909 de 2008 o la que la adicione, modifique o sustituya, es decir,** la frecuencia encontrada será independiente para cada ducto o chimenea y para cada uno de los contaminantes y no se regirá por el máximo o por el mínimo de los periodos encontrados. Lo anterior quiere decir que para un solo ducto se podrán encontrar diferentes frecuencias, en las cuales se deberán monitorear los contaminantes emitidos por la fuente. (Subrayado y Negrillas fuera de texto)*



Para el caso de Compuestos Orgánicos Volátiles COV's, se deberá realizar una medición anual,

La determinación de la frecuencia del estudio de emisiones atmosféricas para cada contaminante se deberá cuantificar mediante el número de unidades de contaminación atmosférica (UCA) definido como:

$$UCA = Ex/Nx$$

Donde:

UCA: Unidad de Contaminación Atmosférica calculada para cada uno de los contaminantes

Ex: Concentración de la emisión del contaminante en mg/m³ a condiciones de referencia y con la corrección de oxígeno de referencia que le aplique

Nx: Estándar de emisión admisible para el contaminante en mg/m³

Con cada valor obtenido de la ecuación se obtiene la frecuencia de monitoreo, de acuerdo con lo establecido en la Tabla 9.

Tabla 9 Frecuencia de monitoreo contaminantes de acuerdo con la Unidad de Contaminación Atmosférica

| UCA | GRADO DE SIGNIFICANCIA DEL APOORTE CONTAMINANTE | FRECUENCIA DE MONITOREO (AÑOS) |
|---------------|---|--------------------------------|
| ≤ 0.25 | Muy bajo | 3 |
| >0.25 y ≤ 0.5 | Bajo | 2 |
| >0.5 y ≤ 1.0 | Medio | 1 |
| >1.0 y ≤ 2.0 | Alto | ½ (6 meses) |
| > 2.0 | Muy alto | ¼ (3 meses) |

3.3 Consideraciones adicionales en la determinación de la frecuencia de monitoreo de emisiones atmosféricas basados en el uso de la UCA A continuación se presentan algunas consideraciones que se deben tener en cuenta en la determinación de la frecuencia de monitoreo para algunos casos especiales, basados en el uso de la Unidad de Contaminación Atmosférica (...).

- **RESOLUCIÓN 6982 DE 2011** "Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire."



(...)

ARTÍCULO 7.- ESTÁNDARES DE EMISIÓN ADMISIBLES PARA EQUIPOS DE COMBUSTIÓN EXTERNA NUEVOS. En la tabla N° 2, se establecen los estándares de emisión admisibles para equipos de combustión externa nuevos a condiciones de referencia 25 o C, y 760 mmHg, de acuerdo al tipo de combustible.

Tabla N° 2

| Combustibles | Combustible Sólidos: (carbón mineral, carbón vegetal, antracita, hullas, leñas, turbas, fibras vegetales) | | | Combustibles líquidos (Diesel, Fuel Oil No 2 o ACPM, Fuel Oil No 6 , crudo o bunker | | | Combustibles Gaseosos | | |
|--|---|------|------|---|------|------|-----------------------|------|------|
| | 2011 | 2015 | 2020 | 2011 | 2015 | 2020 | 2011 | 2015 | 2020 |
| Contaminante | | | | | | | | | |
| Material Particulado (MP) (mg/m ³) | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | 50* | 50* | 50* |
| Oxidos de Azufre (SO ₂) (mg/m ³) | 350 | 300 | 250 | 350 | 300 | 250 | NO APLICA | | |
| Oxidos de Nitrógeno NO _x (mg/m ³) | 250 | 220 | 200 | 250 | 220 | 200 | 250 | 200 | 150 |

*Cuando la autoridad ambiental lo requiera, podrá solicitar a las industrias que posean fuentes fijas de combustión externa que operen con gas natural la medición de los parámetros de material particulado y eficiencia deberán estar disponibles cuando la Autoridad Ambiental así los disponga.

(...)

ARTICULO 17.- DETERMINACIÓN DE LA ALTURA DEL PUNTO DE DESCARGA. La altura mínima del punto de descarga (chimenea o ducto) para instalaciones nuevas y existentes se determinará conforme el siguiente procedimiento:

a.) Determinación de la altura del punto de descarga. La altura del punto de descarga (chimenea o ducto) se determinará con base en el flujo volumétrico y másico de los contaminantes, la velocidad de salida de los gases y el diámetro de la chimenea, para lo cual se utilizará la Gráfica 1.

1. Se requieren definir los siguientes datos:

- 1.1. Diámetro de la chimenea o ducto en metros (m).
- 1.2. Temperatura de salida de los gases en grados centígrados (°C)
- 1.3. Flujo volumétrico de los contaminantes (V°) a condiciones Normales en Nm³/h.
- 1.4. Flujo másico de los contaminantes (Q°), en kg/h.

2. Se determina el factor S tomado de la siguiente tabla, de acuerdo con los contaminantes que emite o puede emitir la industria según lo establecido en los Artículos 4, 7, 9, 10 y 11 de la presente Resolución (...).

(...)



PARÁGRAFO PRIMERO: *Las fuentes de ventilación industrial, deberán adecuar sus ductos o instalar dispositivos de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes.*

(...)

ARTÍCULO 18.- INFRAESTRUCTURA FÍSICA. *los equipos de combustión externa, las actividades de incineración de residuos y los hornos crematorios que realicen descargas de contaminantes a la atmósfera deben contar con un sistema de extracción localizada, chimenea, plataforma y puertos de muestreo que permitan realizar la medición directa y demostrar el cumplimiento normativo. La plataforma, diámetro y localización de los puertos de muestreo, deben construirse de acuerdo a los métodos y procedimientos adoptados en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica generada por fuentes fijas última versión.*

(...)

ARTÍCULO 20.- PLAN DE CONTINGENCIA PARA LOS SISTEMAS DE CONTROL. *Toda actividad industrial, comercial y/o de servicios que cuente con un sistema de control, que le permita cumplir con los estándares de emisión admisibles de contaminantes al aire, deberá elaborar y enviar a la Secretaria Distrital de Ambiente para su aprobación, el Plan de Contingencia que ejecutará durante la suspensión del funcionamiento del sistema de control; dicho plan debe ajustarse a lo establecido en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica generada por fuentes fijas, última versión.*

(...)"

- **RESOLUCIÓN 909 DE 2008.** *"Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones."*

"(...)

ARTÍCULO 71. LOCALIZACIÓN DEL SITIO DE MUESTREO. *Todas las actividades industriales, los equipos de combustión externa, las actividades de incineración de residuos y los hornos crematorios que realicen descargas de contaminantes a la atmósfera deben contar con un sistema de extracción localizada, chimenea, plataforma y puertos de muestreo que permitan realizar la medición directa y demostrar el cumplimiento normativo.*

La altura de la chimenea, diámetro y localización de los puertos de muestreo deben construirse de acuerdo a los métodos y procedimientos adoptados en el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas. En todo caso, aquellas actividades, en las cuales la ubicación del punto de descarga, debido a las condiciones físicas de la fuente (inclinación,



área superficial de la fuente, seguridad de acceso) imposibiliten la medición directa, podrán estimar sus emisiones a través de balance de masas o finalmente por medio de la utilización de factores de emisión de la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (EPA), de acuerdo con lo establecido en el Artículo 110 del Decreto 948 de 1995.

ARTÍCULO 76. CUMPLIMIENTO DE ESTÁNDARES. *El cumplimiento de los estándares de emisión admisibles de contaminantes se debe determinar mediante medición directa en cada fuente individual, para lo cual la fuente fija debe contar con un punto de descarga, de acuerdo a lo establecido en el CAPÍTULO XVII de la presente resolución. De no contar con punto de medición directa, la verificación del cumplimiento se realizará teniendo en cuenta los resultados obtenidos por medio de balance de masas o factores de emisión.*

(...)"

En virtud de lo anterior, se evidencia incumplimiento, presuntamente por parte de sociedad comercial denominada **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, identificada con NIT.: 901125738-2, ubicada en la Carrera 81G No. 56 – 70 Sur, barrio Gran Britalia de la localidad de Kennedy de esta Ciudad, representada legalmente por el señor **HUMBERTO FONSECA TORRES**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.416.221, o quien haga sus veces, toda vez que en el desarrollo de su actividad de transformación de icopor, emplea una (1) caldera Continental generadora de vapor, con capacidad de 150 BHP, la cual utiliza retal de madera como combustible, sin embargo, no ha demostrado el cumplimiento normativo de los límites de emisión para los parámetros de Material Particulado (MP), Óxido de Nitrógeno (NOx) y Dióxido de Azufre (Sox), además, no ha demostrado la adecuación de la altura del ducto de la caldera de acuerdo al resultado del estudio de emisiones, de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores y partículas, que impidan causar molestias a los vecinos y transeúntes; así mismo, no posee puertos de muestreo y plataformas o acceso seguro para realizar estudio de emisiones, de igual manera; no ha demostrado cumplimiento con la altura del ducto de descarga de emisiones generadas por la caldera, finalmente, no ha presentado para su aprobación ante esta entidad, el Plan de Contingencia que ejecutara durante la suspensión del funcionamiento de los sistemas de control de emisiones de la fuente referida.

Teniendo en cuenta lo anterior, este Despacho procede a iniciar proceso sancionatorio de carácter ambiental, en contra de la sociedad comercial denominada **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, identificada con NIT.: 901125738-2, ubicada en la Carrera 81G No. 56 – 70 Sur, barrio Gran Britalia de la localidad de Kennedy de esta Ciudad, representada legalmente por el señor **HUMBERTO FONSECA TORRES**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.416.221, o quien haga sus veces, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que, esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad.



Que, es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar y vigilar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia, emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente,

DISPONE

ARTICULO PRIMERO. - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental, en contra de la sociedad comercial denominada **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, identificada con NIT.: 901125738-2, ubicada en la Carrera 81G No. 56 – 70 Sur, barrio Gran Britalia de la localidad de Kennedy de esta Ciudad, representada legalmente por el señor **HUMBERTO FONSECA TORRES**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.416.221, o quien haga sus veces, toda vez que en el desarrollo de su actividad de transformación de icopor, emplea una (1) caldera Continental generadora de vapor, con capacidad de 150 BHP, la cual utiliza retal de madera como combustible, sin embargo, no ha demostrado el cumplimiento normativo de los límites de emisión para los parámetros de Material Particulado (MP), Óxido de Nitrógeno (NOx) y Dióxido de Azufre (Sox), además, no ha demostrado la adecuación de la altura del ducto de la caldera de acuerdo al resultado del estudio de emisiones, de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores y partículas, que impidan causar molestias a los vecinos y transeúntes; así mismo, no posee puertos de muestreo y plataformas o acceso seguro para realizar estudio de emisiones, de igual manera; no ha demostrado cumplimiento con la altura del ducto de descarga de emisiones generadas por la caldera, finalmente, no ha presentado para su aprobación ante esta entidad, el Plan de Contingencia que ejecutara durante la suspensión del funcionamiento de los sistemas de control de emisiones de la fuente referida.

ARTICULO SEGUNDO. - Notificar el presente acto administrativo a la sociedad comercial denominada **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, identificada con NIT.: 901125738-2, en la Carrera 81G No. 56 – 70 Sur, barrio Gran Britalia de la localidad de Kennedy de esta Ciudad, representada legalmente por el señor **HUMBERTO FONSECA TORRES**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 19.416.221, o quien haga sus veces, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. El representante legal de la sociedad comercial denominada **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, identificada con NIT.: 901125738 - 2, o quien haga sus veces, deberá presentar al momento de la notificación certificado de existencia y representación legal y/o documento idóneo que lo acredite como tal.



PARÁGRAFO SEGUNDO. El expediente, **SDA-08-2019-284** estará a disposición de la sociedad comercial denominada **FORMAICOPORES FONSECA S.A.S.**, en la oficina de expedientes de esta Entidad, de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO. - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Bogotá D.C., a los 06 días del mes de marzo del año 2019

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

| | | | | | |
|-----------------------------------|-----------------|----------|--------------------------------------|---------------------|------------|
| ELIAS FERNANDO RECALDE CAICEDO | C.C: 1032439582 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20181077 DE 2018 | FECHA EJECUCION: | 28/02/2019 |
|-----------------------------------|-----------------|----------|--------------------------------------|---------------------|------------|

Revisó:

| | | | | | |
|----------------------------------|---------------|----------|--------------------------------------|---------------------|------------|
| OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA | C.C: 79842782 | T.P: N/A | CPS: FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 04/03/2019 |
| JOHN FREDY PERDOMO ROJAS | C.C: 7689351 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20181368 DE 2018 | FECHA EJECUCION: | 01/03/2019 |
| AMPARO TORNEROS TORRES | C.C: 51608483 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20190059 DE 2019 | FECHA EJECUCION: | 06/03/2019 |
| OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA | C.C: 79842782 | T.P: N/A | CPS: FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 01/03/2019 |



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

| | | | | | |
|------------------------|---------------|----------|--------------------------------|------------------|------------|
| AMPARO TORNEROS TORRES | C.C: 51608483 | T.P: N/A | CPS: CONTRATO 20190059 DE 2019 | FECHA EJECUCION: | 04/03/2019 |
|------------------------|---------------|----------|--------------------------------|------------------|------------|

Aprobó:
Firmó:

| | | | | | |
|------------------------------------|---------------|----------|------------------|------------------|------------|
| CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA | C.C: 35503317 | T.P: N/A | CPS: FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 06/03/2019 |
|------------------------------------|---------------|----------|------------------|------------------|------------|

Sector: SCAAV – Fuentes Fijas
Expediente: SDA-08-2019-284